

DETERMINA A CONTRARRE

Oggetto: Musei nazionali di Matera (MNM) - Affidamento in regime di “in house providing” alla società Ales S.p.A. - Arte lavoro e Servizi del “Servizio di supporto finalizzato alla realizzazione di progetti per il miglioramento della fruizione nei musei e per il rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale degli uffici del Museo Nazionale di Matera di n.4 unità, per il periodo **dal 1 gennaio 2025 al 31 dicembre 2025**”

IL DIRETTORE

Visto il Decreto Legislativo n. 42/2004 e ss.mm.ii. recante Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell'articolo 10 della L. 6 luglio 2002, n. 137;

visto il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici;

vista la Legge 6 novembre 2012, n. 190 e ss.mm.ii., riguardante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella Pubblica Amministrazione”;

visto il Decreto del Presidente del consiglio dei ministri 2 dicembre 2019, n. 169 - Regolamento di organizzazione del Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo, degli uffici di diretta collaborazione del Ministro e dell’Organismo indipendente di valutazione della Performance, entrato in vigore in data 05.02.2020;

visto il D.M. 21 del 28 gennaio 2020 con il quale è stata conferita autonomia finanziaria ed amministrativa al Museo Nazionale di Matera;

considerato l’art. 26 della legge 18 giugno 2009, n. 69, recante “Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile”, a norma del quale: “al fine di garantire la continuità occupazionale del personale impiegato in Ales S.p.A., la partecipazione azionaria precedentemente detenuta da Italia Lavoro S.p.A. in Ales S.p.A. medesima è stata trasferita al Ministero”;

visto lo Statuto della società Ales, ed in particolare l’articolo 3 che prevede, tra l’altro, che la Società Ales: “svolge, prevalentemente per il MiBACT (ora, MIC) e secondo le direttive e gli indirizzi vincolanti forniti dallo stesso, l’esercizio di attività e la realizzazione di iniziative volte alla gestione, valorizzazione e tutela dei beni culturali in ambito nazionale ed internazionale (...) a titolo indicativo e non esaustivo, e sempre nel perseguimento delle finalità istituzionali del MiBACT, le seguenti attività: (...) servizi generali amministrativi, di informatizzazione gestionale, di assistenza e sviluppo informatico etc. e servizi tecnici di supporto alle attività del MiBACT e sue strutture periferiche, richiesti o contemplati da convenzioni o da specifiche direttive del MiBACT”;

considerato che il Ministero, giusta previsione contenuta nello Statuto di Ales all’art. 19, esercita nei confronti della stessa società “un’attività di controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi direttamente svolti”;

visto l’art.7 del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici che prevede la possibilità per le Amministrazioni aggiudicatrici e per gli Enti aggiudicatori iscritti



nell'elenco costituito presso l'ANAC, ai sensi del medesimo articolo citato e previa verifica della sussistenza dei requisiti richiesti secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto, di effettuare affidamenti diretti alle società in house;

viste le Linee guida n. 7 del 7 marzo 2017, disciplinanti il procedimento per l'iscrizione nel predetto elenco;

considerato che Ales S.p.A., in ragione della citata normativa e previsione statutaria, è configurata come società strumentale in house del Ministero;

considerato che il MiC ha provveduto a richiedere all'ANAC l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;

vista la domanda prot. n. 679 effettuata dal Ministero mediante l'applicativo reso disponibile sul portale dell'ANAC, per l'iscrizione nel suddetto Elenco, prot. ANAC 28984 del 03.04.2018;

considerato che i servizi richiesti alla società Ales S.p.A. comprendono attività di supporto tecnico, amministrativo e contabile;

considerato che la scelta della procedura di affidamento diretto alla società in house risponde ai criteri di efficienza ed economicità e permette di ottimizzare i tempi e le procedure di selezione;

considerato che la Società Ales garantisce gli obiettivi di efficienza, economicità e universalità provvedendo direttamente alla selezione del personale da impiegare nel servizio, tramite procedure di evidenza pubblica, rispettando, quindi, i criteri di trasparenza e di par condicio, non garantite da altri soggetti erogatori di servizi similari;

considerato che i Musei nazionali di Matera intendono rafforzare i servizi di supporto amministrativi e gestionali agli uffici e migliorare le attività di tutela e conservazione caratterizzate da competenze specifiche ad elevata specificazione professionale, volti ad ottimizzare le procedure amministrative al fine di assicurare la tutela e la valorizzazione del patrimonio ivi conservato;

visto il decreto ministeriale 9 febbraio 2024, n. 51, recante "Modifiche al decreto 28 gennaio 2020, recante "Articolazione degli uffici dirigenziali di livello non generale del Ministero della cultura";

visto il decreto ministeriale 9 febbraio 2024, n. 53, recante "Modifiche al decreto 23 dicembre 2014, recante "Organizzazione e funzionamento dei musei statali";

considerato che a seguito dell'entrata in vigore del suddetto DPCM n. 57/2024 e del suo perfezionamento con decreto ministeriale attuativo n. 270 del 5 settembre 2024, recante "Articolazione degli uffici dirigenziali e degli istituti dotati di autonomia speciale di livello non generale del Ministero della cultura", è stato avviato un processo di riforma organizzativa del Ministero;

considerato che in data 08/11/2024 è cessato l'incarico di Direttore dei Musei nazionali di Matera dell'Arch. Annamaria Mauro, R.U.P. della procedura in oggetto;

dato atto che con Decreto n. 935 del 05/11/2024 è stato conferito, al Dott. Filippo Demma, l'incarico di Direttore delegato ex art. 17, comma 1-bis, D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii. al fine di garantire la continuità dell'azione amministrativa e del servizio pubblico essenziale di buona gestione dell'Istituto;

tenuto conto dell'interesse pubblico prioritario di assicurare il buon andamento dell'azione amministrativa nonché il funzionamento dei Musei nazionali di Matera – Direzione regionale musei nazionali Basilicata;

preso atto che la delega di cui al precedente capoverso ha ad oggetto la gestione ordinaria delle attività amministrativa e contabile dei Musei nazionali di Matera – Direzione regionale musei nazionali, ovvero gli adempimenti di contabilità ordinaria e di bilancio, la gestione di pagamenti/accrediti, la gestione di sistemi informatici di contabilità economica e finanziaria, fondi accessori del personale, la sottoscrizione degli atti di competenza;

viste linee guida ANAC n. 3 recanti “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni”, approvate dal Consiglio dell’Autorità con Deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al D.Lgs. n. 56/2017 con Deliberazione n. 1007 del 11 ottobre 2017;

ravvisata, dunque, la necessità di garantire una razionale gestione procedimentale, nonché un adeguato coordinamento per gli aspetti tecnico-amministrativi e in materia di bilancio e rendicontazione;

considerati contestualmente, la gravosa carenza di personale interno, i carichi di lavoro collegati all’incarico e le esigenze d’ufficio;

considerate pertanto, sussistenti le condizioni di necessità ed urgenza tali da legittimare l’esercizio dei poteri di sostituzione e avocazione delle funzioni di R.U.P. in capo al direttore delegato dei Musei nazionali di Matera – Direzione regionale musei nazionali Basilicata;

vista la necessità per i Musei nazionali di Matera di continuare a disporre, nella propria diretta titolarità, dei servizi erogati da Ales per il periodo dal 1° gennaio 2025 al 31 dicembre 2025, evitando in tal modo la discontinuità delle prestazioni;

vista la nota prot. n. MIC|MIC_MN-MT|25/11/2024|0005298-A con cui la Direzione generale Musei ha comunicato ai Musei nazionali di Matera l’esito negativo dell’interpello per n. 4 unità di personale, in possesso di specifiche professionalità da poter impiegare nel rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale degli uffici e nelle attività di tutela e conservazione dei beni (prot. n. 20384-P del 14/11/2024), pubblicato mediante circolare n. 167 del 14.11.2024;

preso atto dell’esito negativo dell’interpello, i Musei nazionali di Matera con nota prot. MIC|MIC_MN-MT|26/11/2024|0005318-P, valutati positivamente i servizi di supporto finora erogati da Ales e valutata la necessità di avvalersi degli stessi, inviavano ad Ales S.p.A. richiesta di offerta per l’impiego di n.4 unità per il periodo dal 1 gennaio 2025 al 31 dicembre 2025, come di seguito indicate:

- a) Area tecnico specialistica (in ambito architettonico) – supporto al RUP: n. 1 unità;
- b) Area economica bilancio e contabilità: n. 1 unità;
- c) Area amministrativa gare e contratti: n. 1 unità;
- d) Area tecnico specialistica (in ambito archeologico) - settori conservazione, tutela e valorizzazione del patrimonio: n. 1 unità;

vista la nota della società Ales S.p.A., acquisita al prot. n. MIC|MIC_MN-MT|05/12/2024|0005416-A, contenente la quantificazione dell’offerta per i servizi richiesti per un importo complessivo pari a € 216.373,63 oltre IVA di legge, per l’intero periodo di riferimento (1 gennaio 2025 – 31 dicembre 2025);

considerato che con nota prot. n. MIC|MIC_MN-MT|05/12/2024|0005420-P i Musei nazionali di Matera accettavano l’offerta ritenuta congrua dal R.U.P. per l’Amministrazione;

accertata la disponibilità finanziaria sul pertinente capitolo n. 1.1.2.040 del bilancio di previsione 2025, congrua per accogliere la spesa stimata per l’affidamento del servizio;

dato atto che con la determinazione n. 10/2010, l’AVCP, ora ANAC, ha chiarito che le movimentazioni di denaro derivanti da prestazioni eseguite dalle società in house in favore delle Pubbliche Amministrazioni, sono escluse dagli obblighi di tracciabilità di cui alla Legge 136/2010;

considerato che nelle more dell'approvazione del redigendo regolamento di contabilità, l'attività amministrativo-contabile dell'Ente si svolge nel rispetto dei principi generali di contabilità pubblica, del D.P.R. n. 97 del 27 febbraio 2003 e delle norme fiscali e civilistiche vigenti;

DETERMINA

- 1. di dare atto che quanto citato in premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.;*
- 2. di autorizzare la procedura per l'affidamento dei "Servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di progetti per il miglioramento della fruizione nei musei e per il rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale degli uffici del Museo Nazionale di Matera" alla Società **ALES S.p.a. Arte Lavoro e Servizi, con sede in via Nazionale n. 243 – 00184 Roma (P.IVA 05656701009)**, così come descritto e per i motivi indicati in premessa;*
- 3. di dare atto che l'affidamento è finanziato con fondi ordinari del bilancio 2025 dei MNM e che l'importo del servizio è pari a € 216.373,63 oltre Iva, per un importo complessivo pari ad € 263.975,82 che trova disponibilità sul capitolo n. 1.1.2.040;*
- 4. di dare atto della regolarità amministrativa della procedura e di disporre che il presente atto venga pubblicato ex art. 29 d.lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii. sul sito web della Stazione appaltante in "Amministrazione trasparente".*

Il presente provvedimento è inoltrato in originale alla Direzione per l'acquisizione alla raccolta dei provvedimenti dell'Istituto, all'Ufficio - Ragioneria per gli adempimenti di competenza e sarà restituito per le pubblicazioni in Amministrazione trasparente. Gli allegati allo stesso (richiesta di preventivo, offerta e schema di contratto) sono trasmessi al RUP.

Matera, 06/12/2024

Per IL DIRETTORE GENERALE AVOCANTE

Prof. Massimo Osanna

IL DELEGATO

R.U.P.

Dott. Filippo Demma

